

РЕСПУБЛИКА КРЫМ

РАЗДОЛЬНЕНСКИЙ РАЙОН

Администрация Березовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 октября 2017 года с.Березовка № 208

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Березовского сельского поселения Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

* + соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, с целью разработки проекта бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:

**п о с т а н о в л я ю:**

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Березовское сельское поселене Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

Председатель сельского совета-

глава Администрации

Березовского сельского поселения А.Б.Назар

Приложение

к постановлению Администрации Березовского сельского поселения Раздольненского района

Республики Крым

от «16»октября 2017 года № 208

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

I.Основные направления бюджетной политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

* + 1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки, определения основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Республики Крым, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Интеграция Республики Крым в финансовую систему Российской Федерации осуществлялась в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 года № 783 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 - 2017 годы и формирования бюджетной отчетности» и от 10 сентября 2014 года № 922 «Об особенностях исполнения бюджета Республики Крым, бюджета г. Севастополя и местных бюджетов на 2015 - 2017 годы». В связи с тем, что в отношении Республики Крым особенности, которые ранее были определены указанными постановлениями Правительства Российской Федерации, не будут продлеваться, при формировании бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, начиная с 2018 года, будут применяться нормы бюджетного законодательства Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым с 2018 года будет формироваться на трехлетний период – очередной финансовый год и плановый период на основании бюджетного прогноза на долгосрочный период. Долгосрочное бюджетное планирование позволит перейти к полноценному использованию программно-целевых методов управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов, в том числе на реализацию муниципальных программ.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, создания условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Бюджетная политика как составная часть экономической политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития.

Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая социальные выплаты гражданам и оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;

совершенствование межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований в Раздольненском районе Республики Крым.

* + рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования – будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым является рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься, исходя из приоритетности расходных обязательств и с учетом имеющихся доходных источников.

3. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

При планировании бюджетных расходов учитывается, что их уровень необходимо привести в соответствие с новыми реалиями, оптимизировать структуру бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Органами местного самоуправления муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым будет продолжено осуществление мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие и финансовое оздоровление муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым:

* за счет средств бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым будут устанавливаться расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района;
* решением Березовского сельского совета Республики Крым о бюджете муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период будет утверждена норма, устанавливающая запрет на принятие руководителями органов местного самоуправления муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым решений, приводящих к увеличению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, за исключением случаев принятия решений о наделении органов местного самоуправления муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым дополнительными полномочиями, требующими увеличения штатной численности;
* достижение устойчивости бюджетной системы и обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;
* сокращение неэффективных расходов бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;
* приоритизация расходов бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;
* трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Одной из приоритетных задач при формировании бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года.

При планировании объема расходных обязательств необходимо учитывать следующие факторы:

- повышение оплаты труда работников в сфере образования, культуры, в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году;

увеличение расходов бюджета в связи с индексацией заработной платы работников муниципальных учреждений муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года, с 1 января 2018 года на 4%, с 1 октября 2019 года – на 4% и с 1 октября 2020 года – на 4%.

Одной из мер по повышению эффективности использования бюджетных средств является установление запрета на принятие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников органов местного самоуправления на уровне Республики Крым.

Расходы бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на поддержку отраслей экономики планируется осуществлять с учетом повышения качества программно-целевого планирования.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики, являются муниципальные программы.

Планирование и исполнение бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на трехлетний период на основе программно-целевого метода позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента планируется ежеквартальное проведение мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым

Суммы расходов бюджета на трехлетний период будут рассчитаны с учетом:

результатов оптимизации сети муниципальных учреждений муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

результатов оптимизации расходов муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Предложения по вновь принимаемым расходным обязательствам могут быть включены в бюджет при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности будет осуществляться при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

* + целях решения задачи по созданию условий для улучшения качества и повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Основными мероприятиями по решению этой задачи станут:

- формирование муниципального задания в части муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями физическим лицам, в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

- формирование нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в установленных сферах деятельности в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

* повышение эффективности управления муниципальным имуществом (в том числе от передачи части площадей в аренду, консервации свободных площадей).

Кроме того, будет усилено значение принципа нуждаемости и повышения адресности предоставления мер социальной поддержки.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений будет осуществляться по следующим направлениям:

* обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым планируется в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов;
* отмена неэффективных налоговых льгот;
* укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований Республики Крым, соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым бюджетного законодательства;
* создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

В сфере финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым должен применяться комплексный и системный подход к осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

С целью обеспечения реализации данных подходов, главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым необходимо обеспечить:

* системность проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
* анализ эффективности инструментов и процедур контроля в управлении рисками, связанными с основными направлениями деятельности главного распорядителя бюджетных средств муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, в том числе его подведомственных учреждений, организаций, предприятий;
* эффективное взаимодействие с органами внешнего финансового контроля.

Реализация комплексного риск-ориентированного подхода при осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит:

* своевременно обнаружить, предотвратить и устранить нарушения и недостатки, которые могут иметь место в деятельности главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым и учреждений, организаций, предприятий муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, отнесенных к его ведению;
* снизить неэффективное использование (расходование) бюджетных средств;

Задача по повышению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен практиками его реализации, в числе которых:

* проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым ;
* формирование «Бюджета для граждан» в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме, разрабатываемого в целях вовлечения граждан в бюджетный процесс;
* обеспечение прозрачности и публичности информации о бюджете;

- размещение информации о и муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

* 1. Основные направления налоговой политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

1. Цели и задачи налоговой политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основными целями налоговой политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также развитие инвестиционной активности, для чего необходимо решение следующих задач:

* + повышение инвестиционной привлекательности региона;
  + повышение собираемости налогов и сборов;
  + выявление резервов дополнительных доходов бюджетов всех уровней.
    1. Основные направления налоговой политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

1. Улучшение инвестиционной привлекательности муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым, создание условий и стимулов для развития приоритетных отраслей экономики муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;
2. Расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения;
3. Создание условий и стимулов для легализации теневых доходов;
4. Сохранение в 2018-2020 годах ставок налогов по специальным налоговым режимам:

единый сельскохозяйственный налог – 4%;

1. Повышение эффективности налоговых льгот: отмена (упрощение) льгот в разрезе льготных категорий налогоплательщиков, в случае признания льгот неэффективными по результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот за 2016 год;
2. Продолжение работы по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Республики Крым;
3. Проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, сокращение задолженности по платежам в бюджет муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;
4. Совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за

выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым;

1. Совершенствование управления муниципальной собственностью:
   1. в целях увеличения доходной базы муниципальных образований Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости - земельных участков;

методологическая поддержка работы органов местного самоуправления с собственниками земельных участков по регистрации прав собственности в установленном порядке.

Реализация планируемых мероприятий позволит увеличить доходный потенциал, поступление доходов и уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования Березовское сельское поселение Раздольненского района Республики Крым.

Заместитель главы

Администрации Березовского

Сельского поселения Л.В.Кононенко